

吉林市文化广播电视和旅游局文件

吉市文广旅发〔2021〕18号

吉林市文化广播电视和旅游局 关于印发《吉林市文广旅行业安全生产 “五化”工作实施方案》的通知

各县（市）文广旅局、各区文旅局，北大湖管委会旅游局、松花湖管委会旅游局，局各直属单位、机关各相关处室：

现将《吉林市文广旅行业安全生产“五化”工作实施方案》印发你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

吉林市文化广播电视和旅游局

2021年3月5日

吉林市文广旅行业安全生产“五化” 工作实施方案

为全面快速推进我市文广旅行业“五化”建设，促进安全生产主体责任落实，规范安全生产行为，巩固安全标准化创建成果，建立安全生产长效机制，有效防范各类安全事故的发生，依据《吉林市安全生产“五化”工作实施方案》和省文旅厅、省广电局相关工作要求，结合我市文广旅行业实际制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平总书记关于安全生产重要论述和重要讲话重要指示精神为指导，以我市文广旅行业安全生产专项整治三年行动为主线，深化安全生产领域改革创新，从事后调查处理向事前预防治理转变，从单一安全监管向综合治理转变，不断提高安全生产防控能力，全面提升全市文广旅系统安全生产工作水平。

二、总体要求

切实将“清单化”“图表化”“手册化”“模板化”“机制化”工作法贯穿安全生产各领域和全过程，扎实推进文广旅行业安全生产专项整治三年行动，细化实化工作任务，明确责任、措施、时限，确保各项工作可量化、可操作、可检查、可考核，确保“五化”工作落地落实，确保有效防范一般事故、

防范较大事故、防范敏感时期发生事故；杜绝重特大事故、杜绝迟报瞒报事故、杜绝连续发生事故。

三、重点任务及完成时限

(一) 坚持“清单化”管理（责任单位：各级文广旅主管部门，下同）

1. 制定安全生产职责清单。

(1) 党政领导干部安全生产职责清单。依据《吉林省党政领导干部安全生产责任制实施细则》，制定本单位党政领导干部安全生产职责清单（完成时限：3月底前）。

(2) 部门安全生产职责清单。依据《国务院安全生产委员会成员单位安全生产工作任务分工》《吉林省省直有关部门安全生产职责清单》，各单位修订完善本单位职责清单（完成时限：4月底前）。

(3) 企业安全生产主体责任清单。依据省安委会《企业安全生产主体责任“五个必须落实”》，各县（市）文广旅局、各区文旅局，北大湖管委会旅游局、松花湖管委会旅游局要加大督促检查力度，确保本辖区内各文广旅经营单位全员制定安全生产主体责任清单（完成时限：3月底前）。

2. 制定安全生产任务清单。

(1) 党政领导干部安全生产工作任务清单。落实省安委会2021年第一次全体（扩大）会议和市安委会2021年第一次全体（扩大）会议暨全市安全生产消防工作视频会议精神，制定任务

落实清单，明确工作任务，逐项抓好落实（完成时限：3月底前）。

（2）安全生产专项整治三年行动 2021 年度任务清单。依据《吉林市安全生产专项整治三年行动 2021 年重点任务推进工作方案》，制定学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述专题、落实企业安全生产主体责任专题和消防安全整治、旅游包车安全整治、冰雪旅游安全整治等专项方面任务清单（完成时限：3月底前）。

3. 制定问题隐患和制度措施清单。按照《吉林市安全生产专项整治三年行动 2021 年重点任务推进工作方案》要求，在去年建立问题隐患和制度措施“两个清单”的基础上，深入细致开展安全生产突出问题和事故隐患排查治理，及时动态更新“两个清单”，明确整改措施、完成时限等（完成时限：每月动态更新）。

（二）坚持“图表化”推进

1. 制定专项整治三年行动作战图集。依据《吉林市安全生产专项整治三年行动 2021 年重点任务推进工作方案》，制定《安全生产工作作战图集》，内容涵盖学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述专题、落实企业安全生产主体责任专题和消防安全整治、旅游包车安全整治、冰雪旅游安全整治等专项方面内容，均以图表的形式逐项注明具体工作、推进措施、进展情况、成果形式、责任单位等（完成时限：3月底前）。

2. 制定工作流程图。制定安全生产监督检查、事故调查、行政处罚等工作流程图，同时，督促本辖区内文广旅企业制定安全

操作流程图、隐患排查治理流程图和应对突发事件应急处置流程图等（完成时限：3月底前）。

3. 坚持按图严格整改。对排查出的安全生产突出问题和隐患，区分属地、行业 and 单位进行挂图作战，严格整改，确保问题和隐患实现闭环管理。对重大风险隐患要建立特别台账，按照属地管理原则，由党政一把手亲自推动解决，全力防范化解重大安全风险（完成时限：持续排查整改）。

4. 坚持照图调度督办。各级旅游主管部门每月调度各责任单位旅游专项整治“两个清单”和工作进展情况清单，每季度调度阶段性工作开展情况，每年年底调度工作总结（完成时限：持续开展）。

（三）坚持“手册化”操作

1. 制定党政领导干部安全生产责任手册。各级党政领导干部要对照安全生产职责清单和工作任务清单内容，制定安全责任手册，内容涵盖安全生产职责、工作任务、会议记录、督导检查记录、年度述职报告、季工作汇报等方面，日常照册部署、检查指导和履行工作职责（完成时限：3月底前）。

2. 制定行业部门安全监管手册。各级文广旅主管部门要制定本行业领域安全监管手册，日常照册检查、照册监管（完成时限：3月底前）。

3. 制定企业安全操作手册。要督促、指导本辖区内文广旅企业结合本单位、本行业实际制定《岗位安全操作手册》《风险因

素辨识管控和事故隐患排查工作手册》《企业安全生产主体责任手册》和《生产安全事故应急处置手册》（完成时限：3月底前）。

4. 制定公共安全应急手册。各级文广旅主管部门积极印制发放《旅游安全实务手册》、《旅游安全知识手册》等安全应急手册，并加强宣传学习（完成时限：4月底前）。

（四）坚持“模板化”运行

1. 建立文旅单位消防安全治理模板。重点加强公共文化服务场所、娱乐场所、互联网上网服务场所、文博单位、A级景区、旅行社、星级饭店等文旅重点单位消防安全管理。各级文广旅主管部门召开现场会，建立一批消防安全标准化管理模板，推广消防安全标准化管理典型经验做法（完成时限：6月底前）。

2. 建立旅游企业安全管理标准化建设模板。按照安全生产法律法规以及规章标准等规定要求，组织旅行社、A级景区等单位开展安全生产标准化规范建设，提升企业安全管理水平（完成时限：6月底前）。

（五）坚持“机制化”落实

1. 健全应急联动机制。按照分级负责、属地为主、层级响应的原则，加强应急指挥机制建设，修订完善应急预案，强化联合检查、定期会商、信息共享和应急演练，不断提高应急处置能力（完成时限：3月底前）。

2. 健全双重预防机制。完善风险管控机制，推动企业制定分级标准，建立评估管控责任制；完善隐患排查治理机制，推动企

业健全自查、自改、自报隐患制度（完成时限：5月底前）。

3. 健全事故闭环工作机制。严格落实警示教育、督办调查、约谈提醒、事故通报、严惩重罚五项制度（完成时限：3月底前）。

4. 健全全过程风险研判机制。1-3月份，根据“两节”“两会”重点时段，加强安全风险研判，主要对经营冰雪旅游项目的景区以及文化企事业单位冬春消防安全进行督导检查（完成时限：3月底前）；4-5月份，主要结合气候变暖、出游时间集中、群体集聚度高的特点对旅游企业以及文化企事业单位火灾防控进行督导检查（完成时限：5月底前）；6-8月份，根据暑期旅游旺季、汛期、台风、强降水等重点时段安全特点，加强安全风险研判，对重点地区、重点单位、重点场所、重点领域进行督导检查，深入排查治理安全隐患（完成时限：8月底前）；9-12月份，根据秋冬季安全特点，加强安全风险研判，重点对秋游小高峰、国庆节时期以及相继展开的冬季冰雪旅游项目、节庆活动和文旅人员密集场所消防安全等方面进行督导检查（完成时限：12月底前）。

四、实施步骤

第一阶段：制定方案。各级文广旅主管部门按照可量化、可操作、可检查、可考核的要求，于3月15日前制定完成具体实施方案。

第二阶段：审核方案。按照本级安委会时间要求，各县（市）文广旅局、各区文旅局、北大湖管委会旅游局、松花湖管委会旅

游局向本级安委会办公室报送具体实施方案，经审核同意后印发实施。

第三阶段：组织落实。3月下旬至12月，各级文广旅主管部门围绕“五化”要求对标对表，逐项组织落实实施方案。

第四阶段：调度汇总。市文广旅局安全生产监督处每月3日前调度各县（市）文广旅局、各区文旅局、北大湖管委会旅游局、松花湖管委会旅游局安全生产“五化”工作落实情况，包括动态更新情况；7月1日前调度上半年工作进展情况、存在的突出问题以及下半年工作安排；12月10日前，各县（市）文广旅局、各区文旅局、北大湖管委会旅游局、松花湖管委会旅游局报送本单位全年安全生产“五化”工作总结。

第五阶段：督查问责。市文广旅局要采取“四不两直”明查暗访等方式，分时段对各县（市）文广旅局、各区文旅局、北大湖管委会旅游局、松花湖管委会旅游局“五化”工作部署落实情况进行督查检查。对敷衍应付、推进不力、进度滞后的单位，综合运用通报、提示、曝光、约谈等措施进行重点督办，将督办情况向属地政府通报，对问题严重的向属地纪检监察部门通报，切实推动“五化”工作取得实效。

五、工作要求

（一）强化组织领导。各级文广旅主管部门要切实提高政治站位，深刻认识做好安全生产“五化”工作的重要性，层层压实工作责任，主要领导要亲自安排部署、亲自组织实施、亲自跟踪

问效。要统筹兼顾，协调推进“五化”各项工作的有效落实。

(二)强化工作保障。各级文广旅主管部门要加强文广旅行业安全生产“五化”工作力量，配齐配强工作人员，积极邀请相关部门专家开展精准指导服务，全力推进本地区“五化”工作有效开展。

(三)强化整治效果。各级文广旅主管部门要紧盯本行业重点领域、重点地区、重点单位、重点部位，坚持从严从实，加大安全隐患整治力度。对严重非法违法行为，要严格落实“四个一律”等执法措施，确保安全生产“五化”工作取得实效。联系人：王德金、曲岳，电话：62461263，邮箱：jlslyjaqc@163.com。

- 附件：1.领导班子成员安全生产职责清单（样式）
- 2.安全生产专项整治三年行动2021年重点任务推进施工图（样式）
- 3.安全生产监督检查工作流程图（样式）
- 4.行业部门安全生产监管手册（涉氨制冷）（样式）

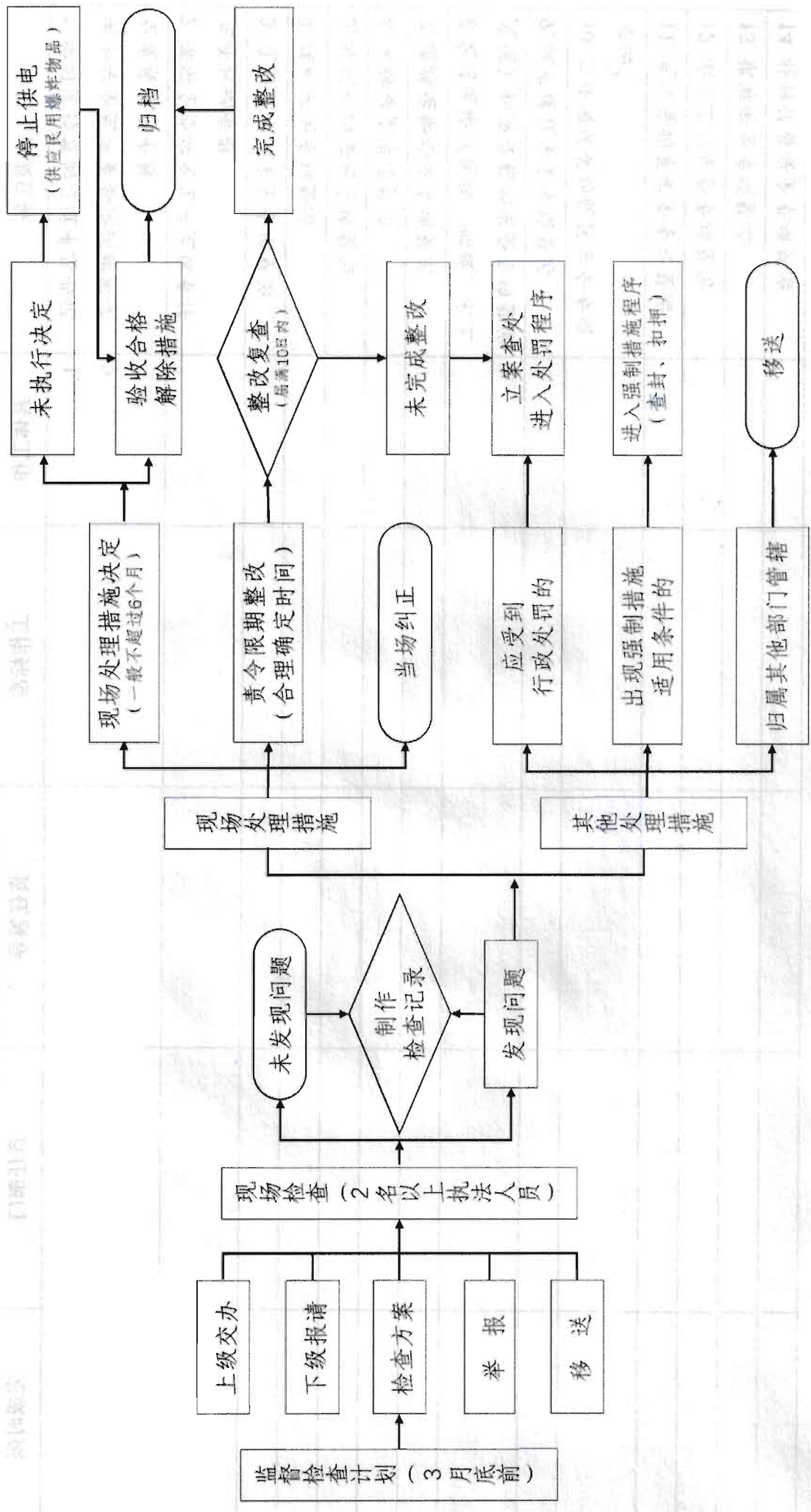
附件 1

领导班子成员安全生产职责清单（样式）

（依据《吉林省党政领导干部安全生产责任制实施细则》制定）

成员	安全生产职责
市委书记	1. ... 2. ...
市长	1. ... 2. ...
市委副书记	1. ... 2. ...
市委常委、市纪委书记、市监委主任	1. ... 2. ...
市委常委、组织部部长	1. ... 2. ...
市委常委、宣传部部长	1. ... 2. ...
市委常委、市委政法委书记	1. ... 2. ...
市委常委、市委统战部部长	1. ... 2. ...
市委常委、市委秘书长	1. ... 2. ...

图工就安全生产监督检查工作流程图 (样式)



安全生产专项整治三年行动 2021 年重点任务推进施工图（样式）

主要任务	具体工作	工作标准	责任领导	责任部门	完成时限
1. 学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述树牢安全发展理念专题	1..... 2.....				
2. 落实企业安全生产主体责任三年行动专题					
3. 危险化学品安全专项整治					
4. 煤矿安全专项整治					
5. 非煤矿山安全专项整治					
6. 消防安全专项整治					
7. 道路运输安全专项整治					
8. 交通运输（铁路、邮政、水上交通）和渔业船舶安全专项整治					
9. 城市建设安全专项整治					
10. 工业园区等功能区安全专项整治					
11. 危险废物等安全专项整治					
12. 冶金工贸安全专项整治					
13. 旅游安全专项整治					
14. 特种设备安全专项整治					

附件 4

行业部门安全生产监管手册（涉氨制冷）（样式）

重点监管内容	
被监管企业名称：_____	
安全规章制度	1. 安全生产责任制度 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 2. 安全教育培训制度 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
操作规程	1. 制冷压缩机操作规程 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 2. 制冷辅助设备操作规程 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 3. 库房降温操作规程 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
安全教育培训	1. 主要负责人持证上岗情况 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 2. 安全管理人员持证上岗情况 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 3. 危险岗位员工安全培训情况 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
应急管理	1. 应急救援预案 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 2. 应急救援预案备案情况 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 3. 应急救援预案演练情况 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
冷库建设	1. 冷库由具备冷库工程设计、压力管道设计资质的设计单位按相关标准设计 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 2. 冷库使用具有相关生产资质企业制造的制冷设备。 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 3. 冷库竣工后办理验收手续 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
安全设施	1. 氨制冷机房贮氨器等重要部位安装氨气浓度检测报警仪器，并与事故排风机联动 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 2. 贮氨器上方设置水喷淋系统 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无 3. 制冷压缩机启动柜紧急停机按钮 <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 无
备注	其它内容根据企业实际情况进行检查。

被监管企业负责人（签字）：

检查时间：